



Edicte

Identificació:

Títol: Reglament del Servei Comarcal de Prevenció d'Incendis per donar compliment a les obligacions establertes per la Llei 5/2003 de 22 d'abril, modificada per l'article 179 de la Llei 2/2014, de 27 de gener.]

Expedient: 2020/434

Relativa a les actuacions prèvies a l'aprovació d'un Reglament del Servei Comarcal de Prevenció d'Incendis per donar compliment a les obligacions establertes per la Llei 5/2003 de 22 d'abril, modificada per l'article 179 de la Llei 2/2014, de 27 de gener.

Mitjançant el present anunci es substancia el tràmit de consulta pública, de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques, resol't per Resolució de Presidència 2020P 178. S'atorga un termini de quinze dies, de consulta prèvia, amb la finalitat de recollir l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- Els objectius de la norma.
- Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.
- La necessitat i oportunitat de la citada aprovació.

A fi de facilitar el tràmit de consulta prèvia, anteriorment indicat es fa públic l'esborrany Reglament del Servei Comarcal de Prevenció d'Incendis per donar compliment a les obligacions establertes per la Llei 5/2003 de 22 d'abril, modificada per l'article 179 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, per a general coneixement. El mateix pot ser consultat a la seu electrònica del Consell Comarcal de la Selva: (<https://webseu.selva.cat/index.php/territori-i-sostenibilitat>)

Santa Coloma de Farners,


El president

Salvador Balliu Torroella

La data vàlida d'aquest document és la data de signatura del titular de l'òrgan de Presidència que consta al marge esquerre.

Signatura 1 de 1
Salvador Balliu Torroella
19/02/2020
PRESIDENT

Podeu consultar l'autenticitat del document a:	
Codi Segur de Validació	ee1cc151c4c44146abacd26de37f1a30001
Url de validació	https://seu.selva.cat/verificador
Metadades	Origen: Origen administració Estat d'elaboració: Original



REGLAMENT DEL SERVEI COMARCAL DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS, PER DONAR COMPLIMENT A LES OBLIGACIONS ESTABLERTES PER LA LLEI 5/2003 DE 22 D'ABRIL, MODIFICADA PER L'ARTICLE 179 DE LA LLEI 2/2014, DE 27 DE GENER

El Decret 64/1995, de 7 de març, va establir les línies generals per la prevenció d'incendis forestals. Posteriorment la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana, va ser un avenç de l'anterior normativa introduint mesures concretes per la prevenció d'incendis forestals a les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana, entre les quals destaca la creació i manteniment d'una franja exterior de protecció de vint-i-cinc metres d'amplada al voltant de les urbanitzacions i l'obligació de mantenir en les mateixes condicions el terreny de les parcel·les no edificades.

Després de més de deu anys de vigència de la Llei 5/2003, es va veure la necessitat d'ampliar l'àmbit de la seva aplicació i també les mesures concretes de prevenció, entre d'altres aspectes. En aquest sentit, la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va modificar parcialment la Llei 5/2003. Entre els canvis, destaquen l'ampliació del seu objecte a les urbanitzacions, sense distingir entre les que tenen o no continuïtat amb la trama urbana, als nuclis de població, i edificacions i instal·lacions situades en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que les envolta (art 179.2 Llei 2/2014, que modifica l'art 1 Llei 5/2003). També va ampliar l'anterior obligació de mantenir les parcel·les interiors en les mateixes condicions que s'estableixen per la franja, a les parcel·les edificades i a les zones verdes (art. 179.4 Llei 2/2014, que modifica la lletra b) art 3.1 L 5/2003).

La normativa modificada reafirma que els subjectes obligats són les comunitats de propietaris de la urbanització o les entitats urbanístiques col·laboradores (art 179.5 Llei 2/2014, que modifica l'art 4.1 Llei 5/2003). I els propietaris de les finques continuen essent els obligats en última instància (art 4.2 Llei 5/2003). En cas d'inactivitat de les entitats i propietaris, l'ajuntament conserva la potestat d'executar subsidiàriament les obligacions descrites als apartats a), b) de l'art 3.1 Llei 5/2003 (creació i manteniment d'una franja exterior de protecció de vint-i-cinc metres d'amplada al voltant i manteniment de les parcel·les interiors i zones verdes).

L'experiència en l'aplicació de la Llei 5/2003, ha permès constatar que l'establiment inicial i posterior manteniment de la franja perimetral de protecció, és una mesura de caràcter marcadament col·lectiu que no pot ser acomplerta per una persona aïlladament sinó que demana inevitablement l'actuació d'un subjecte que representi interessos col·lectius i que tingui la necessària capacitat de gestió per portar-la a la pràctica. Com s'ha dit en el paràgraf anterior, el subjecte obligat a la implementació de la mesura és, en primer terme, la comunitat de propietaris de la urbanització o nucli de població, o l'entitat urbanística col·laboradora existent. Però en darrer terme és l'Ajuntament qui ha d'efectuar els treballs corresponents si els subjectes obligats no ho han fet abans. L'experiència mostra que és especialment difícil pels particulars, tot i que estiguin organitzats, el manteniment de la franja perimetral, per la qual raó, en la pràctica, els ajuntaments es veuen obligats a assumir la responsabilitat de l'execució, sense perjudici de repercutir el seu cost sobre els propietaris. Donada aquesta situació, que previsiblement serà

estable en el futur, ha sigut necessari l'establiment del servei, la regulació del qual és objecte d'aquest reglament.

Pel que fa al manteniment de les parcel·les, el nou redactat de la Llei 5/2003 amplia l'obligació a totes les parcel·les, edificades o no, i a les zones verdes. L'experiència mostra, en el cas de les parcel·les, que l'absència dels propietaris o les dificultats de proveir-se dels mitjans adequats fa que l'obligació sigui sovint incomplerta. La inclusió del manteniment d'aquestes parcel·les en el present servei pot resoldre el problema, oferint una via fàcil de compliment als propietaris obligats.

I per les instal·lacions i edificacions situades en terrenys forestals, a partir de publicació de la Llei 2/2014, es deixa de diferenciar entre les instal·lacions i identificacions destinades a un us agrari i les que no. Quedant totes elles afectades per les obligacions establertes per la Llei 5/2003.

El servei regulat pel present reglament es refereix exclusivament a les urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions incloses en el règim de la Llei 5/2003, modificada per la Llei 2/2014, les quals han d'haver estat prèviament delimitats en el Plànol de delimitació del municipi.

L'activitat que constitueix el servei resta assumida com a pròpia per la corporació, tal com demana l'article 159.3 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret de 13 de juny de 1995 (ROAS).

Es consideren usuaris del servei els subjectes obligats a assegurar l'existència de la franja per l'article 4.1 de la Llei 5/2003, és a dir, la comunitat de propietaris o l'entitat urbanística col·laboradora corresponent conforme a la previsió de l'article 4.1. o, quan aquesta no existeixi o no compleixi amb la seva obligació, els propietaris de les parcel·les incloses en el plànol de delimitació. Les entitats, com també els propietaris, poden complir les obligacions que els imposa la llei pels seus propis mitjans, sense ús del servei comarcal, o bé optar per l'ús del servei. Tractant-se d'edificacions o instal·lacions aïllades, el subjecte obligat és sempre el propietari. El servei té caràcter voluntari.

Quant al règim de prestació, s'estableix que el servei es prestarà en règim de lliure concurrència, tota vegada que no es tracta d'una activitat reservada i, en allò que es refereix a la forma de gestió, atès que es tracta d'una activitat que no exigeix una organització especialment complexa i d'acord amb el que preveu el projecte d'establiment, es disposa que el servei es gestionarà de forma directa sense òrgan especial de gestió.

Es tipifiquen com a infracció, a l'empara de l'article 140 de la Llei de Bases del Règim Local 7/1985, de 2 d'abril, les conductes impeditives o obstatives del servei i se'n determina la sanció corresponent, sense perjudici del règim sancionador establert per la Llei 5/2003 que manté la seva plena aplicació.

El finançament del servei no resta fixat en aquest reglament sinó que s'ha establert en les corresponents ordenances reguladores. Donades les característiques del servei, el finançament tindrà caràcter de preu públic que es tracti d'oferir un servei voluntari als particulars, tal com preveu l'article 7.1 de la Llei 5/2003. El finançament tindrà caràcter de taxa quan es tracti de donar compliment a deures inexcusables de l'administració pública, derivats de les delegacions de competències dels municipis de la comarca.

Article 1. Objecte.

És objecte d'aquest reglament la regulació de la prestació del servei comarcal de prevenció d'incendis forestals en urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions situats en terrenys forestals, en desenvolupament de les obligacions que disposa la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situades en terrenys forestals, modificada per la Llei 2/2014 del 27 de gener de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

El servei comprèn les obligacions pròpies de l'ajuntament, respecte de la franja perimetral en nuclis de població, zones verdes i parcel·les municipals i vials públics. Concretament el manteniment anual de la franja, parcel·les interiors municipals i les zones verdes així com la possible intervenció per ajustar-les a la normativa vigent en cas de que la obertura ja s'hagi fet prèviament.

Respecte a les parcel·les interiors i zones verdes de titularitat privada el servei ofereix als propietaris l'execució subsidiària dels treballs necessaris sobre la vegetació, per què compleixin amb les mateixes condicions que la franja perimetral. El servei també realitza les tasques d'inspecció i d'execució subsidiària que preveu la normativa.

Respecte als disseminats, es a dir les edificacions i instal·lacions. El servei realitzarà la notificació als propietaris de les seves obligacions i les tasques d'inspecció. Això com l'incoament d'expedients d'execució en casos d'incompliment.

En els vials es realitzaran els treballs per garantir l'accés per els treballs o quan es tracti de vials estratègics, es garantirà la transitabilitat dels mitjans d'emergència o de l'evacuació.

Article 2. Àmbit del servei.

L'àmbit territorial del servei de prevenció d'incendis forestals comprèn tots els municipis de la comarca de la Selva que prèviament hagin delegat les competències en matèria de prevenció d'incendis forestals al Consell Comarcal de la Selva. En particular pot incloure la totalitat dels nuclis de població, urbanitzacions, edificacions i instal·lacions en terrenys forestals, que es troben incloses en el plànol de delimitació aprovat per cada municipi, en aplicació de la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana i la 2/2014 que la modifica.

La delegació de competències es concreta en un Pla de gestió del servei que detalla les competències delegades i les accions que es portaran a terme per donar-hi compliment.

L'activitat de manteniment d'una franja exterior de protecció perimetral i de manteniment de les parcel·les i zones verdes lliures de vegetació seca i la massa arbòria aclarida, en les urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions inclosos en l'àmbit d'aplicació de la L5/2003, resta assumida com a servei propi, en els termes del projecte d'establiment aprovat a l'efecte i al present reglament. El servei es trobarà permanentment sota la potestat de direcció i control de l'entitat local que podrà adaptar-lo en tot moment a les circumstàncies que hi concorrin i a les exigències normatives que puguin sobrevenir.

Article 3. Règim jurídic.

L'activitat que comporta la prestació del servei de prevenció d'incendis forestals resta assumida pels municipis que tenen competències en prevenció i extinció d'incendis, i que la mateixa pot ser delegada al Consell Comarcal, d'acord amb l'article 25 c) del Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.

- (...) article 25 de la Llei 7/1985
- (...) article 66 Decret Legislatiu 4/2003
- (...) articles 4.4 Llei 5/2003
- (...) article 172 Llei 2/2014

Cada ajuntament podrà delegar la total o parcialment les franges, les parcel·les interiors, els disseminats i/o les zones verdes que consideri al Consell Comarcal de la Selva, aquesta delegació quedarà reflectida en el conveni de delegació de competències i en el Pla de gestió anual del servei.

Article 4. Règim de la prestació del servei.

El servei de prevenció dels incendis forestals es prestarà en gestió directa a través de la mateixa organització ordinària de l'ens comarcal.

Article 5.- Informes i projectes tècnics previs.

Pels treballs d'obertura i manteniment posterior de la franja, caldrà la redacció d'un projecte executiu redactat per un facultatiu competent i aprovat per l'ajuntament o el Consell Comarcal, el qual podrà ser substituït, a criteri dels tècnics, per una memòria valorada.

Les intervencions d'aclarida i manteniment en les franges, parcel·les i zones verdes quedaran incloses en el projecte tècnic o memòria valorada.

Article 6. Àmbit material del servei.

Les prestacions materials del servei atendran a les obligacions establertes en la Llei 5/2003 de prevenció d'incendis forestals en urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions en terrenys forestals i la Llei 2/2014 que la modifica, que implica l'establiment dels procediments necessaris per assegurar el compliment de les següents obligacions:

- Assegurar l'existència d'una franja exterior de protecció de 25 metres d'amplada al voltant, lliure de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida ajustat als requeriments i criteris de l'article 3.1.a) de la Llei 5/2003, i article 6 del Decret 123/2005 i els annexos que s'hi citen.
- Mantenir el terreny de les parcel·les i zones verdes interiors lliure de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida de conformitat amb l'article 3.1. b) de la Llei 5/2003 i 7 del Decret 123/2005.
- Elaborar un pla d'autoprotecció contra incendis forestals per incorporar al PAM, d'acord amb el Pla de protecció civil d'emergències per a incendis forestals (InfoCat).
- Disposar d'una xarxa d'hidrants homologats per a l'extinció d'incendis.
- Mantenir nets de vegetació seca els vials de titularitat privada, tant els interns com

els d'accés i les cunetes.

Article 7. Determinació de les prestacions del servei.

El servei a prestar ha de garantir el compliment de les obligacions establertes pels municipis pel que fa a l'exercici de les seves competències en matèria de prevenció incendis forestals, i en particular, a les que es deriven del compliment de la Llei 5/2003 modificada per la 2/2014.

En resum, aquestes obligacions es concreten en:

1. Franja exterior de protecció

La franja exterior de protecció ha de complir les característiques que s'estableixen a l'annex 2 del Decret 123/2005.

La franja exterior de protecció es mesura des del límit exterior de les parcel·les situades al perímetre de les urbanitzacions, els nuclis de població les edificacions i les instal·lacions incloses en l'àmbit d'aplicació de la Llei 5/2003 modificada per la Llei 2/2014.

Les zones verdes o vials perimetrals existents a partir del límit esmentat es poden computar com a part de la franja exterior de protecció.

Les noves urbanitzacions que prevegin els plans d'ordenació urbanística municipal han d'incloure dintre del seu àmbit les franges de protecció contra incendis regulades en el Decret 123/2005.

L'accés per a la realització de les franges de protecció es fa sempre que sigui possible a través de la xarxa viària de la urbanització mateixa. En cas que s'hagi de passar per les finques veïnes, l'afectació ha de ser la mínima possible i prenent en consideració les indicacions del/de la propietari/ària.

En el cas que els terrenys inclosos a la franja exterior de protecció no pertanyin a la urbanització o al nucli de població i s'hi estableixi una servitud forçosa per efectuar els treballs de neteja necessaris, els/les propietaris/àries dels terrenys inclosos a la franja tindran dret a una indemnització per part dels subjectes obligats d'acord amb l'article 6.3 de la Llei 5/2003.

En aquest apartat es vinculant el projecte de delimitació aprovat per l'ajuntament.

2. Parcel·les interiors

El terreny de les parcel·les interiors s'ha de mantenir lliure de vegetació seca i ha de ser objecte dels treballs sobre la vegetació, que s'estableixen en l'annex 2 del Decret 123/2005.

3. Pla d'autoprotecció contra incendis forestals

El Pla d'autoprotecció contra incendis forestals s'ha d'elaborar d'acord amb el que s'estableix a l'annex 1 del Decret 123/2005.

El Pla d'autoprotecció contra incendis forestals s'ajusta a la tramitació següent:

- Elaboració del Pla.
- Aprovació del ple de l'ajuntament.
- Informe de la Direcció General d'Emergències i Seguretat Civil.
- Homologació per la Comissió de Protecció Civil de Catalunya, d'acord amb l'article 19 de la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya.
- Integració com a annex al Pla d'actuació municipal o de l'entitat corresponent.

4. Xarxa d'hidrants

La xarxa d'hidrants homologats per a l'extinció d'incendis ha de complir els requeriments establerts pel Decret 241/1994, de 26 de juliol, sobre condicionants urbanístics i de protecció contra incendis en els edificis, complementaris de la NBE- CPI/91.

En les zones en què existeixin problemes de subministrament d'aigua s'han de prendre les mesures oportunes per esmenar aquesta deficiència, d'acord amb l'informe tècnic que elabori l'òrgan competent de l'ajuntament, o si s'escau, de l'Administració hidràulica que s'haurà de traslladar a la Direcció General d'Emergències i Seguretat Civil del Departament d'Interior, que pot fer observacions al respecte.

L'ens responsable de la construcció i manteniment de la xarxa d'hidrants ha de comunicar al Departament d'Interior la ubicació i incidències dels hidrants.

5. Vials i cunetes

Els vials, tant els interns com els d'accés, i les cunetes s'han de mantenir nets de vegetació seca per tal de permetre l'entrada de manera segura, la sortida i la circulació de qualsevol tipus de vehicles en qualsevol situació.

Per tal que no s'acumuli vegetació seca, els vials esmentats han de tenir una zona d'1 metre, comptada a partir del seu extrem exterior, lliure de vegetació arbustiva, herbàcia seca i de restes vegetals morts. Pel que fa a la vegetació arbòria no podrà suposar la continuïtat entre les capçades d'ambdues bandes de la via, com tampoc la de la massa forestal que confina a cada banda.

Article 8.- Accés al servei.

Els municipis de la comarca de la Selva poden disposar del Servei Comarcal de Prevenció d'Incendis Forestals mitjançant la delegació de competències en matèria de prevenció d'incendis forestals al Consell Comarcal de la Selva. Aquesta delegació a favor del Consell Comarcal s'articularà en un conveni, de vigència màxima 4 anys i en el qual es detallen les competències que es deleguen.

Com annex al conveni, anualment s'aprovarà un Pla de gestió del servei de prevenció d'incendis, on s'acordarà per part de l'ajuntament i del Consell Comarcal, les actuacions que es portaran a terme per a materialitzar les competències delegades i la manera com aquestes es finançaran.

Article 9.- Període de prestació del servei.

La prestació del servei que afecta a la franja perimetral, a les parcel·les i zones verdes interiors i als vials d'accés, comprendrà l'aclarida inicial i el manteniment posterior. El manteniment serà anual i podrà ser modificat motivadament quan s'aprecii que el ritme de renovació de la vegetació ho aconsella.

La prestació material del servei estarà determinada pel Consell Comarcal de la Selva i s'executarà complint amb la regulació establerta per la normativa vigent i per aquest reglament.

Article 10.- Relacions amb la propietat del sòl on calgui intervenir per al manteniment de la franja de protecció. Servitud forçosa.

El sol necessari pel manteniment de la franja de protecció es considera sotmès a una servitud legal en els termes que resulten de l'article 6 de la Llei 5/2003 i la interpretació continguda en les sentències del TSJ de Catalunya de 19 de març de 2009 (secció 5a, recurs apel·lació 543/2007), 6 de maig de 2010 i 14 de febrer de 2011 (secció 2a, recurs 351/2008).

No caldrà per tant, la tramitació prèvia d'un expedient d'expropiació forçosa ni d'ocupació temporal, per tractar-se d'una servitud legal.

Per a la indemnització dels perjudicis dels titulars de sol afectat per la servitud, s'aixecaran les actes que siguin necessàries dels treballs efectuats, que permetin la constància dels fets necessaris per l'avaluació. No obstant, el projecte o pressupost de l'actuació contindrà una valoració inicial dels perjudicis que hagin de ser indemnitzats, estimats de manera prudent i a reserva dels que definitivament es determinin, l'import de la qual serà posat a disposició de l'afectat en el mateix moment que se li notifiqui la realització de l'actuació, i en tot cas abans de portar-la a terme materialment.

Els propietaris forestals afectats per la franja de protecció podran justificar que disposen d'un instrument de gestió forestal aprovat i vigent per l'administració competent i que l'estan executant d'acord al mateix; per calcular l'import de la indemnització es tindrà en compte el lucre cessant de la producció en base a les dades de l'instrument d'ordenació forestal. En aquest cas, el propietari forestal haurà de presentar una valoració de la finca realitzada per un facultatiu forestal.

A l'Annex 1 d'aquest reglament, s'inclou la instrucció de valoració de la indemnització prevista a la Llei 5/2003 que s'estableix en els terrenys inclosos en la franja perimetral de protecció.

Article 11. Drets dels afectats.

Els afectats gaudiran dels següents drets respecte el servei públic:

- Rebre informació quan la sol·licitin, sobre les actuacions d'obertura i/o de manteniment periòdic del tram de franja perimetral que discorri per l'interior de les seves propietats.
- Proposar, si s'escau, un pas alternatiu per a l'entrada o per a l'execució dels treballs dins dels terrenys de la seva propietat. En aquest cas el Consell Comarcal de la Selva estudiarà la proposta, i acordarà els canvis que cregui convenient, sempre i quan es vegi de forma justificada i sigui tècnica i econòmicament viable.

- Presentar les al·legacions que estimin necessàries durant els períodes d'exposició pública dels projectes executius, i de creació del servei públic que hi és associat.

De forma general, els drets dels afectats seran tots aquells que provinguin de qualsevol disposició jurídica que els sigui d'aplicació.

Article 12. Deures dels afectats.

Els afectats del servei tenen els següents deures associats al servei:

- Mantenir les seves propietats en el degut estat de conservació i de salubritat pública.
- Respectar els treballs de manteniment de la franja perimetral que discorre per l'interior de la seva propietat, si no han manifestat el contrari, en el sentit de permetre aquests treballs.

De forma general, els deures dels afectats seran tots aquells que provinguin de qualsevol disposició jurídica que els sigui d'aplicació.

Article 13. Subjectes obligats i responsabilitat subsidiària.

D'acord l'article 4 de la Llei 5/2003, les obligacions establertes per l'article 3 han d'ésser complertes per la comunitat de propietaris de la urbanització o per l'entitat urbanística col·laboradora corresponent. Si no s'ha constituït cap d'aquestes entitats, els propietaris de les finques de la urbanització responen solidàriament del compliment de les obligacions. Les obligacions establertes en relació amb les edificacions i les instal·lacions aïllades han d'ésser complertes pels propietaris respectius.

En relació amb els treballs en franges perimetrals, parcel·les interiors i zones verdes i vials, si no els han fet els subjectes obligats, correspon al municipi de fer-los. Així mateix, corresponen al municipi les tasques de neteja dels vials i els camins interns i d'accés a la urbanització, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

Article 14. Condicions que ha de complir la prestació material del servei.

El servei podrà ser prestat mitjançant personal propi del Consell Comarcal de la Selva o mitjançant la contractació d'una empresa o empreses externes i serà dirigit per un tècnic amb competència en matèria forestal de plantilla o contractat a l'efecte pel Consell Comarcal de la Selva.

L'accés als terrenys inclosos en la franja de protecció tindrà lloc durant el temps estrictament necessari per a la realització de treballs de neteja i es farà fer pel punt menys perjudicial o incòmode per a les finques gravades.

Els treballs s'ajustaran als prèviament projectats o pressupostats. I es realitzaran les comunicacions pertinents de les actuacions o es comptarà amb les autoritzacions o llicències que corresponguin per donar compliment a les normatives que afectin la realització dels treballs.

Si les circumstàncies concurrents obliguessin a modificar les previsions del projecte, es deixarà constància de les modificacions introduïdes i de la seva

motivació mitjançant informe signat pel director facultatiu.

Els residus vegetals que s'hi generin es tractaran d'acord amb que estableix l'article 10 del Decret 123/05.

Article 15. Règim econòmic del servei.

El servei se sufragarà mitjançant:

1. Els preus públics i taxes aprovades a l'efecte.
2. Les liquidacions dels preus per a la prestació del servei acordats amb cada ajuntament en el conveni de delegació i en el Pla de serveis de cada anualitat.

Article 16. Drets dels usuaris.

Els usuaris del servei definits en aquesta ordenança tenen els drets següents:

- 1r. Sol·licitar i obtenir la prestació del servei sense discriminacions.
- 2n. Fer en qualsevol moment suggeriments a l'administració sobre possibles millores en la prestació del servei que puguin minorar l'afecció sobre tercers, abaratir el cost d'execució o optimitzar-lo en qualsevol sentit.
- 3r. Esser informats de les incidències de la prestació del servei.

Article 17. Potestats del Consell Comarcal de la Selva en la prestació del servei.

El Consell Comarcal de la Selva, en la prestació del servei, ostenta las següents facultats i prerrogatives:

- 1^a. Escollir els recursos materials i personals per la prestació del servei, ja siguin propis o contractats.
- 2^a. Aprovar els projectes tècnics o pressupostos que siguin necessaris per la prestació del servei.
- 3^a. Rescabalar-se del cost del servei, a costa dels usuaris, de conformitat amb l'ordenança fiscal reguladora dels preus públics i de la taxa i de la restant normativa aplicable.
- 4^a. Determinar el temps en el qual serà prestat el servei.
- 5^a. Utilitzar quan escaigui per la finalitat del servei les prerrogatives pròpies del privilegi auto-executiu.

Article 18. Deures del Consell Comarcal.

En l'activitat de prestació del servei són obligacions del Consell Comarcal:

- 1^a. Atendre les peticions d'exclusió del servei.

2ª. Tramitar les comunicacions de les actuacions o sol·licitar les autoritzacions o llicències que corresponguin per donar compliment a les normatives que afectin la realització dels treballs.

3ª. Prestar el servei de conformitat amb les previsions tècniques de la Llei 5/2003 i Decret 123/2005 i els seus annexos.

4ª. Mantenir informats els usuaris de les dates d'execució dels treballs, per mitjans de difusió pública.

5ª. Vetllar perquè els treballs de manteniment es facin amb la periodicitat adequada.

6ª. Tractar els residus generats durant l'execució dels treballs segons el que preveu l'article 10 del D123/2005.

7ª. Designar un facultatiu competent per la direcció dels treballs.

8ª. Aprovar els pressupostos o projectes de manteniment.

9ª. Indemnitzar els perjudicis que ocasioni la prestació del servei als titulars del sòl afectat en els termes de l'article 10 de la present ordenança i en general als tercers d'acord amb el que estableix el dret regulador de la responsabilitat patrimonial administrativa.

10ª. Vetllar per tal que l'execució dels treballs ocasioni els mínims perjudicis a tercers.

11ª. Executar les prestacions materials dels servei amb recursos propis o mitjançant contractista.

12ª. Sol·licitar, quan sigui preceptiva, l'autorització judicial per l'entrada en domicili si la prestació exigeix accedir a immobles emparats per aquesta garantia i no s'ha obtingut l'autorització de l'interessat.

Article 19. Deures dels subjectes obligats.

Els propietaris de les finques incloses en el Plànol de Delimitació i a les quals els és d'aplicació les disposicions del present reglament, estan obligats a:

- Executar les actuacions que li són d'obligat compliment, d'acord amb la normativa vigent.
- Rebre efectivament la prestació del servei. Per tant, hauran d'autoritzar l'entrada a les seves finques, quan la prestació del servei sigui de recepció obligatòria.
- Respectar i facilitar les tasques d'inspecció.
- Contribuir a les despeses que generi la prestació del servei mitjançant el pagament de la taxa en cas d'existir.

Article 20. Inspecció, incompliments i expedients d'execució.

D'acord amb l'article 8, de la Llei 5/2003 correspon als departaments competents en

matèria de prevenció d'incendis i als ajuntaments la inspecció i el control de l'aplicació de les mesures de prevenció d'incendis forestals regulades per aquesta Llei.

El Consell Comarcal ha assumit mitjançant conveni les competències dels ajuntaments de vetllar pel compliment de les obligacions establertes per la Llei 5/2003 i per tant la potestat inspectora.

Les actes d'inspecció del compliment de les mesures establertes per la Llei 5/2003, esteses d'acord amb les requisits legals pertinents per funcionaris als quals es reconeix la condició d'autoritat, tenen valor probatori dels fets que hi consten i si s'escau, poden donar lloc a la incoació de l'expedient d'execució subsidiària i/o de l'expedient sancionador que correspongui.

Les tasques i els resultats de les inspeccions es comunicaran als ajuntaments i als departaments de la Generalitat amb competències en la matèria, sense que això suposi el traspàs de dades de caràcter personal dels subjectes obligats.

En els casos d'incompliment, s'iniciarà la tramitació d'una ordre d'execució forçosa al conjunt de parcel·les amb resultat de la inspecció negativa.

La resolució d'ordre d'execució d'ofici per incompliment de les obligacions descrites al Decret 123/2005, de 14 de juny, que desenvolupa la llei 5/2003, de 22 d'abril de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terrenys forestals, ha d'incloure:

- Identificació de l'incompliment de les obligacions descrites al Decret 123/2005 així com el full informatiu que determina quines son aquestes obligacions.
- El termini de 30 dies per al compliment de les obligacions descrites al Decret 123/2005.
- El propietari haurà de presentar, en el termini de 30 dies, una certificació estesa per tècnic competent en la qual consti que els treballs de neteja ha estat executats i que la parcel·la compleix les característiques que s'estableixen pel reglament aprovat per D123/2005 (article 7 del D123/2005 i el seu Annex 2). No obstant, el propietari podrà substituir aquesta certificació per una declaració responsable davant el Consell Comarcal de la Selva mitjançant la qual assumeixi el compliment de les obligacions de la Llei 5/2003, a la qual haurà d'adjuntar la facturació de l'industrial al qual hagi encarregat els treballs corresponents i una fotografia de l'estat de finalització de les obres. L'industrial haurà de ser identificat i consignat el seu CIF.
- La legislació vigent autoritza recórrer a l'execució forçosa de la obligació b) de l'article 3.1. de la Llei 5/2003, en els termes establerts per la normativa de regim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Advertir que les conseqüències de l'incompliment de l'ordre en el termini indicat comportarà una 1a multa coercitiva de 300 euros, sens perjudici de les successives multes coercitives i ordres d'execució subsidiària que se'n derivin.
- Tràmit d'audiència, posant de manifest l'expedient a l'interessat o al seu representant un cop instruït el procediment i immediatament abans de la proposta de resolució. En aquest tràmit d'audiència els interessats podran presentar alegacions que hauran de ser contestades pel Consell Comarcal de la Selva.

Emissió, si es manté l'incompliment, d'una segona resolució; segons el que s'ha establert a la primera resolució, que imposarà una primera multa coercitiva per import de 300 euros i s'advertirà de la imposició d'una segona multa per import de 700 euros o l'arxiu de l'expedient en cas s'hagués constatat que s'han dut a terme les obligacions. Tot això, sens perjudici que el Consell Comarcal l'avalui com a actuació

prioritària per motius fonamentats de seguretat per a les persones i insti a la seva immediata execució subsidiària.

Emissió, si es manté l'incompliment, d'una tercera resolució; segons el que s'ha establert a la segona resolució que imposarà una segona multa coercitiva de 700 euros i s'advertirà de la imposició d'una tercera multa per import de 1.000 euros o l'arxiu de l'expedient en cas s'hagués constatat que s'han dut a terme les obligacions. Tot això, sens perjudici que el Consell Comarcal l'avaluï com a actuació prioritària per motius fonamentats de seguretat per a les persones i insti a la seva immediata execució subsidiària.

Emissió, si es manté l'incompliment, d'una quarta resolució que imposarà la tercera multa coercitiva de 1.000 euros i s'advertirà de la subsegüent execució subsidiària de les actuacions per dur a terme el compliment de les obligacions o s'arxivarà l'expedient en cas s'hagués constatat que s'han dut a terme aquestes obligacions.

En els casos en que s'insti a l'execució subsidiària immediata, el cost de la tramitació de l'expedient i de l'actuació material, es rescabalarà a càrrec del subjecte obligat, aplicant la taxa per aquest efecte, aprovada en les ordenances fiscals del Consell Comarcal de la Selva.

Quan la neteja inicial a les parcel·les interiors sigui feta pel Consell Comarcal de la Selva, a títol d'execució subsidiària, causarà alta en el padró corresponent a efectes del manteniment en anys successius.

Article 21. Execució de treballs forestals a compte del subjecte obligat.

El Servei Comarcal de Prevenció d'Incendis Forestals, ofereix als titulars de parcel·les interiors no edificades, que d'acord amb el Plànol de delimitació aprovat per l'ajuntament, hagin esdevingut subjectes obligats, la possibilitat de que el Servei realitzi els treballs sobre la vegetació, per donar compliment als criteris tècnics que descriu el Decret 123/2005, a compte del propietari de la parcel·la.

Aquests treballs s'oferiran als subjectes obligats en règim voluntari i es realitzaran de manera directa pel Servei, mitjançant recursos propis o la contractació externa d'una empresa forestal.

El cost econòmic dels treballs es rescabalarà a compte del subjecte obligat, amb l'aplicació dels preus públics a aquest efecte, aprovats en les ordenances fiscals del Consell Comarcal.

L'objectiu final dels treballs en tots els casos, serà el de donar compliment als criteris tècnics que descriu el Decret 123/2005.

Article 22. Usuaris dels treballs forestals a compte del subjecte obligat.

Seràn usuaris dels treballs forestals a compte del subjecte obligat, els titulars de parcel·les interiors d'urbanitzacions o nuclis, que sol·licitin al Servei Comarcal de Prevenció d'Incendis Forestals, la realització dels treballs necessaris per donar compliment als criteris tècnics que descriu el Decret 123/2005, acceptin l'import que s'esdevingui del preu públic aprovat i autoritzin l'accés.

La sol·licitud, acceptació de l'import i autorització d'accés, s'haurà de materialitzar mitjançant el model normalitzat facilitat pel Consell Comarcal de la Selva.

L'alta d'un titular d'una parcel·la al padró d'usuaris només s'haurà de fer una vegada i es mantindrà en el padró de forma permanent, fins que es causi la baixa d'aquest. Els treballs forestals així com el seu cobrament s'executaran i liquidaran anualment.

La baixa del padró d'usuaris per l'any següent d'un titular d'una parcel·la s'haurà de comunicar per registre al Servei Comarcal, entre els dies 1 de setembre de l'any en curs i 31 de gener de l'any següent.

El Consell Comarcal es reserva el dret a excloure els usuaris del servei, en aquells casos que de manera motivada, sigui impossible prestar-lo.

Article 23. Règim econòmic dels treballs forestals a compte del subjecte obligat.

El subjecte obligat abonarà al Servei el cost dels treballs calculat a partir dels preus públics aprovats en les ordenances fiscals del Consell per aquest concepte.

Article 24. Infraccions.

1. Constitueixen infraccions administratives les accions i les omissions que contravenen les disposicions del present reglament, de conformitat amb les disposicions de la Llei 5/2003 modificada per la 2/2014.
2. Són infraccions lleus:
 - a) Facilitar amb retard la documentació sol·licitada per l'administració actuant.
 - b) Contravenir tota altra obligació establerta per aquest reglament no tipificada com a greu o molt greu.
3. Són infraccions greus:
 - a) Disposar d'una franja exterior de protecció inferior als vint-i-cinc metres d'amplada.
 - b) No permetre l'accés a què dona dret la servitud regulada per l'article 6 de la Llei 5/2003.
 - c) No presentar el pla d'autoprotecció contra incendis forestals.
 - d) Impedir els treballs de neteja en les franges de protecció.
 - e) Oposar resistència a l'actuació inspectora.
 - f) No facilitar la documentació sol·licitada per l'administració actuant.
 - g) Incomplir les obligacions derivades dels requeriments formulats a l'empara d'aquest reglament.
 - h) Reincidir en infraccions lleus.
4. Són infraccions molt greus:
 - a) No disposar de cap franja exterior de protecció lliure de vegetació baixa i arbustiva i amb la massa arbòria aclarida.
 - b) No mantenir el terreny de les parcel·les no edificades lliure de vegetació seca i amb la massa arbòria aclarida, durant el període de màxim risc d'incendi.
 - c) No disposar de xarxa d'hidrants homologada per a l'extinció d'incendis.
 - d) Reincidir en infraccions greus.
 - e) No aplicar el pla d'autoprotecció contra incendis forestals.

Article 25. Responsabilitat.

Són responsables de les infraccions els subjectes a què fa referència l'article 6 del

present reglament, i també tota persona o entitat que dificulti l'execució de les obligacions establertes per la Llei 5/2003 modificada per la 2/2014.

En el cas d'urbanitzacions no recepcionades on no existeixi cap entitat urbanística col·laboradora dotada de personalitat jurídica pròpia per a complir les obligacions que estableix aquest reglament o en el cas que siguin insolvents, els propietaris de les finques responen solidàriament de la comissió de la infracció.

En el cas de la infracció, tipificada com a greu, per no permetre l'accés a què dona dret la servitud regulada per l'article 6 de la Llei 5/2003, n'és responsable el titular de la finca gravada amb la servitud.

Article 26. Sancions.

Les infraccions establertes per aquest reglament se sancionen amb les multes següents:

- Infraccions lleus: fins a 600 euros.
- Infraccions greus: de 601 euros fins a 10.000 euros.
- Infraccions molt greus: de 10.001 euros fins a 100.000 euros.

La resolució que posi fi al procediment sancionador pot acordar, a més de la imposició de la sanció pecuniària que correspongui, l'adopció de mesures correctores i la indemnització pels danys i perjudicis ocasionats com a conseqüència de la infracció.

Article 27. Gradació de les sancions.

Les sancions imposades es graduen tenint en compte els criteris següents:

Els perjudicis causats a les persones, els béns materials i el patrimoni natural.

- La capacitat econòmica dels infractors.
- L'existència d'intencionalitat.
- La reincidència.

Article 28. Procediment administratiu i òrgans competents.

El procediment per a imposar les sancions establertes per aquesta Llei es regeix per les normes de procediment administratiu aplicables a Catalunya.

La competència per a la imposició de les sancions per infracció de les disposicions d'aquesta Llei correspon:

1. Als ajuntaments del terme municipal on estiguin emplaçades les urbanitzacions o les finques, pel que fa a les infraccions lleus i greus.
2. Als òrgans dels departaments de Medi Ambient i de Justícia i Interior que es detallen a continuació, pel que fa a les infraccions molt greus.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, són competents per imposar les sancions per infraccions a la Llei 5/2003, de 22 d'abril, i a les normes d'aquest Decret, els òrgans següents:

a) El/la director/a general del Medi Natural del Departament de Medi Ambient i Habitatge per a les següents infraccions molt greus, previstes a la Llei 5/2003, de 22 d'abril:

article 24.4, apartats a) i b);

article 24.4, apartat d) en relació amb el supòsit a) de l'article 24.3;

article 24.4, apartat d) en relació amb els supòsits b) i d) de l'article 24.3;

article 24.4, apartat d) en relació amb els supòsits e), f) i g), quan correspongui segons la naturalesa de la infracció.

b) El/la director/a general d'Emergències i Seguretat Civil del Departament d'Interior per a les següents infraccions molt greus, previstes a la Llei 5/2003, de 22 d'abril:

article 24.4, apartats c) i e);

article 24.4, apartat d) en relació amb el supòsit c) de l'article 24.3;

article 24.4, apartat d) en relació amb els supòsits e), f) i g) de l'article 24.3, quan correspongui segons la naturalesa de la infracció.

Article 29. Prescripció.

La prescripció de les infraccions i les sancions regulades aquest reglament s'apliquen segons el que estableix la normativa sobre procediment administratiu comú.

ANNEX

INSTRUCCIÓ DE VALORACIÓ DE LA INDEMNITZACIÓ PREVISTA A LA LLEI 5/2003 QUE S'ESTABLEIX EN ELS TERRENYS INCLOSOS EN LA FRANJA PERIMETRAL DE PROTECCIÓ.

1. ANTECEDENTS

L'article 3 de la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions, els nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terrenys forestals diu:

- 1. En els terrenys inclosos en la franja de protecció que regula l'article 3.1.a que no pertanyen a la urbanització, s'hi estableix una servitud forçosa per a accedir a aquesta i fer-hi els treballs de neteja necessaris.*
- 2. L'accés als terrenys inclosos en la franja de protecció ha d'ésser durant el temps estrictament necessari per a la realització de treballs de neteja, que s'ha de fer pel punt menys perjudicial o incòmode per a les finques gravades i, si és compatible, pel punt més convenient per a les finques beneficiàries.*
- 3. La servitud d'accés dóna dret a una indemnització a càrrec dels subjectes a què fa referència l'article 4.1 i 2, que consisteix en el valor de la part afectada de la finca servent i la reparació dels perjudicis que el pas pugui ocasionar.*
- 4. En el cas que no es permeti l'accés a una finca, es pot dur a terme, quan s'escaigui, l'execució subsidiària dels treballs de neteja que siguin necessaris.*
- 5. En tot el que no és previst en aquesta Llei, és aplicable a la servitud el règim establert al capítol II de la Llei 22/2001, del 31 de desembre, de regulació dels drets de superfície, de servitud i d'adquisició voluntària o preferent.*

Per tant, el sòl necessari pel manteniment de la franja de protecció es considera sotmès a una servitud legal en els termes que resulten de l'article 6 de la L5/2003 i que els propietaris d'aquest sòl afectat tenen dret a una indemnització.

La interpretació continguda en les sentències del Tribunal Superior de Justícia (TSJ) de Catalunya de 19 de març de 2009 (secció 5^a, recurs apel·lació 543/2007), 6 de maig de 2010 i 14 de febrer de 2011 (secció 2^a, recurs 351/2008) determinen que és innecessari la tramitació d'un procediment d'execució forçosa per a la seva indemnització, que la servitud es constitueix "ex lege" i d'aquesta, no resulta cap privació singular del dret de propietat privada o de drets o interessos patrimonials legítims, sinó només una limitació legal en benefici de la protecció contra incendis. Així mateix, es recull en la sentència del 2011 que tampoc es produeix cap ocupació temporal tècnicament parlant, sinó que l'ocupació provisional de la finca afectada pel pas per a la construcció de la franja de protecció, i els perjudicis ocasionats per aquell, son indemnitzables de conformitat amb el que disposa l'article 6 de la L5/2003.

2. CONSIDERACIONS

Amb la modificació operada per la Llei de 31 de març de 2017, s'ha establert la possibilitat que l'Ajuntament pugui establir una taxa per al finançament de l'execució dels treballs d'acord amb la normativa reguladora de les hisendes locals.

Les taxes per prestació de serveis, a diferència dels preus, poden establir-se quan el servei és de recepció obligatòria. Segons el text legal vigent el subjecte obligat a la implementació de la mesura és, en primer terme, la comunitat de propietaris de la urbanització o nucli de població, o l'entitat urbanística col·laboradora existent.

Però en darrer terme és l'Ajuntament qui ha d'efectuar els treballs corresponents si els subjectes obligats no ho han fet abans. L'experiència mostra que és especialment difícil pels particulars, tot i que estiguin organitzats, el manteniment de la franja perimetral, per la qual raó, en la pràctica, els ajuntaments es veien obligats a assumir la responsabilitat de l'execució, sense perjudici de repercutir el seu cost sobre els propietaris. Donada aquesta situació, que previsiblement serà estable en el futur, ha semblat oportú l'establiment del servei com a obligatori.

Les tarifes regulades a l'ordenança fiscal es configuren a resultes de l'informe tècnic-econòmic el qual ha d'identificar tots els costos del servei. L'article 6.3 de la Llei 5/2003, de 22 d'abril estableix que la indemnització derivada de la servitud d'accés corre a càrrec dels subjectes obligats indicats als articles 4.1 i 2. Per això, entenem que l'informe tècnic-econòmic, preceptiu per a la imposició i aprovació de la Ordenança fiscal, pot considerar com a cost del servei les indemnitzacions que han de satisfer els obligats identificats en la norma en tant que són alhora subjectes passius de la taxa.

3. ACLARIMENTS DELS AUTORS

La metodologia que es proposa a continuació està basada en el Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana, i el Reial decret 1492/2011, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de valoracions de la Llei del sòl.

Aquesta normativa està pensada per calcular el valor del sòl d'una finca en concret. Davant la dificultat tècnica de calcular la indemnització individualitzada per a cada propietari afectat en el moment d'establiment de la taxa, a continuació es proposa una metodologia per calcular el valor del sòl tenint en compte diversos paràmetres a nivell de comarca i municipi que permeten recollir les diferències del territori i al mateix temps donar valors mitjos potencials vàlids per totes les finques afectades de la província de Girona. Aquests valors no responen a un peritatge específic de cada finca forestal sinó que s'estimen d'una manera massiva a partir d'uns criteris tècnics vàlids per a tota la província.

Aquesta metodologia parteix de les següents premisses:

- Es pren com a espècie forestal de valoració fixa aquella que ocupa una major superfície en la comarca avaluada, d'acord amb les dades de l'Inventari Ecològic i Forestal de Catalunya (IEFC).
- S'assumeix com a aprofitament de l'espècie la producció mitja de biomassa aèria total.
- En el cas de coníferes s'estableix que el 50% de la fusta extreta es destina a fusta de serra i el 50% restant a fusta de trituració.
- Es considera que per a l'obtenció dels productes valorats, en algunes espècies, es necessari realitzar actuacions silvícoles de millora.

4. DETERMINACIÓ DEL VALOR DE LA SERVITUD LEGAL

El projecte executiu identificarà els m² totals afectats per la servitud regulant que, per al càlcul posterior individual de la indemnització, es tindran en compte les normes de valoració del sòl tant per a la fixació del preu/m² de sòl, com per al càlcul del percentatge de l'afectació d'aquest, el qual s'aplicarà per a determinar l'import final de la indemnització seguint la següent fórmula:

Superfície afectada (m²) x preu/m² x percentatge d'afectació sobre el valor sòl afectat = import de la indemnització.

La normativa a tenir en compte per calcular el valor del sòl és el Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana, i el Reial decret 1492/2011, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de valoracions de la Llei del sòl.

5. VALOR DEL SÒL

Per definició, la franja perimetral s'estableix a continuació del límit del sòl urbà o urbanitzable delimitat, per tant, el sòl a valorar de les finques afectades per la franja exterior de protecció de 25 metres es troba en la situació bàsica de sòl no urbanitzable o rural.

L'aprofitament rústic del sòl és de caràcter forestal ja que és només en aquest tipus de terreny on es projecta una actuació de reducció de l'arbrat i desbrossada per tal de complir amb les obligacions de la L 5/2003. No tindria sentit en altres usos com ara conreu o pastura.

Aquest tipus de sòl es valora aplicant l'article 36.1.a del RDL7/2015 que especifica que els terrenys en la situació bàsica de sòl rural, es taxaran mitjançant la capitalització de la renda anual o potencial de l'explotació.

Article 36. Valoració en el sòl rural.

1. Quan el sòl sigui rural als efectes d'aquesta Llei i de conformitat amb el que disposa la Disposició addicional setena:

a) Els terrenys es taxaran mitjançant la capitalització de la renda anual real o potencial, la que sigui superior, de l'explotació segons el seu estat en el moment al que s'hagi d'entendre referida la valoració.../...

La renda a considerar en aquest cas és la forestal. Per calcular la renda d'un terreny forestal és calculen els ingressos i les despeses de l'explotació.

Per tal d'ajustar al màxim aquests conceptes, l'espècie dominant i la producció per espècie de fusta es defineixin a nivell de comarca tal i com indiquen les dades següents extretes de l'Inventari Ecològic i Forestal de Catalunya (IEFC).

Comarca	Espècie dominant	Producció (t/ha/any)
Alt Empordà	<i>Quercus ilex (alzina)</i>	2,2
Baix Empordà	<i>Quercus suber (alzina surera)</i>	1,1
Gironès	<i>Quercus suber (alzina surera)</i>	1,1
Pla de l'Estany	<i>Pinus halepensis (pi blanc)</i>	2,7

Selva	<i>Quercus suber</i> (alzina surera)	1,1
Garrotxa	<i>Quercus ilex</i> (alzina)	2,7
Ripollès	<i>Pinus sylvestris</i> (pi roig)	2,7
Cerdanya	<i>Pinus uncinata</i> (pi negre)	2,1
Osona	<i>Pinus sylvestris</i> (pi roig)	2,7

Les dades de preu dels productes forestals a indústria les obtenim de la Taula de preus de la fusta de la revista Catalunya Forestal núm. 132 de juny de 2017 publicada pel Consorci Forestal de Catalunya.

Espècie	Preu fusta de serra o llenya (€/t)	Mitjana preu fusta de serra o llenya (€/t)	Preu fusta de trituració (€/t)
<i>Quercus suber</i> (llenya)	36-40	38	
<i>Quercus suber</i> (suro)	768	768	
<i>Quercus ilex</i>	60-65	62,50	
<i>Pinus halepensis</i>	41-44	42,5	27
<i>Pinus sylvestris</i>	48-53	50,50	27
<i>Pinus uncinata</i>	49-54	51,50	27

De mitjana la producció de suro, a les parcel·les on l'espècie és dominant, és al voltant de 0.18 t/ha/any en pes verd (CREAF).

Nota: Del suro extret un 80% es considera suro trituració no cremat i un 20% suro per a taps. D'aquesta manera el preu del suro és calcula de la següent manera:

$$[(0,2 \times 1800\text{€/t}) + (0,8 \times 510 \text{ €/t})] = 768 \text{ €/t}$$

INGRESSOS

Producció (t/ha/any) x preu (€/t)

Els ingressos de les comarques on l'espècie principal és l'alzina surera es calcularan com la suma de la producció de la llenya més la producció del suro.

Davant la variabilitat dels percentatges d'aprofitament en les coníferes, s'estableix que el 50% de la fusta extreta es destina a fusta de serra i el 50% restant a fusta de trituració.

DESPESES

Considerarem les despeses de tallada de fusta i desembosc, transport i càrrega, així com les despeses dels treballs silvícoles necessaris per a poder realitzar l'aprofitament.

Per calcular les despeses s'han utilitzat els valors mitjans observats dels costos de tallada i desembosc i càrrega i transport establerts al Full informatiu núm. 13 de productes forestals de la Diputació de Barcelona del 2013 i el mateix full de l'any 2017.

Costos pi roig i pi negre

Tallada de fusta i desembosc fins a carregador: 21,5 €/t

Transport: 12,60 €/t

[21,5 €/t x producció (t/ha/any)] + [12,60 €/t x producció (t/ha/any)]

Costos pi blanc

Tallada de fusta i desembosc fins a carregador: 19 €/t.

Transport: 12,60 €/t

[19 €/t x producció (t/ha/any)] + [12,60 €/t x producció (t/ha/any)]

Costos alzina

Tallada de fusta i desembosc fins a carregador: 26 €/t

Transport: 12,60 €/t

En el cas de l'alzina (*Quercus ilex*) és necessari realitzar una selecció de tanys previ a l'aprofitament, pel qual es defineix un torn de 20 anys. El preu mitjà d'una selecció de tanys de densitat alta segons la publicació de 2017 és de 775 €/ha.

[26 €/t x producció (t/ha/any)] + [12,60 €/t x producció (t/ha/any)] + [775 €/ha/20 anys]

Costos alzina surera

Tallada de fusta i desembosc fins a carregador: 26 €/t

Transport: 12,60 €/t

La lleva de suro, segons la mateixa publicació, suposa de mitjana 305 €/t .I el transport segons la publicació del 2013 és de 60,4 €/t. Es considera que previ a la lleva cal realitzar una estassada i just després d'aquest un tractament fitosanitari.

Segons l'ORDRE ARP/222/2015, de 15 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores dels ajuts a la gestió forestal sostenible en el marc del Programa de desenvolupament rural de Catalunya 2014-2020, el tractament fitosanitari per la lleva del suro suposa 160 €/ha i l'estassada de sota bosc 800 €/ha. Suposant una estassada selectiva del 75%.

[26 €/t x producció (t/ha/any)] + [12,60 €/t x producció (t/ha/any)] + [305 €/t x producció (t/ha/any)] + [60,4 €/t x producció (t/ha/any)] + [(160€ + 600€) /14 anys]

RENDA D'EXPLOTACIÓ

La renda d'explotació es calcula restant les despeses als ingressos.

Re = I – D = Renda + Benefici

TIPUS DE CAPITALITZACIÓ

Quant al tipus de capitalització, el seu càlcul ha estat modificat pel RDL 7/2015, que deroga l'anterior normativa de valoració del sòl (el RDL 2/2008, de 20 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl). Ve definit a la disposició addicional setena.

Disposició addicional setena.

1. *Per a la capitalització de la renda anual o potencial de l'explotació a que es refereix l'apartat 1 de l'article 36, s'utilitzarà com a tipus de capitalització el valor promig de les dades anuals publicats pel Banc d'Espanya de la rendibilitat de les Obligacions de l'Estat a 30 anys, corresponents als tres anys anteriors a la data a la qual s'hagi d'entendre referida la valoració.*
2. *Aquest tipus de capitalització podrà ser corregit aplicant a la referència indicada en l'apartat anterior un coeficient corrector en funció del tipus de conreu, explotació o aprofitament del sòl, quan el resultat de les valoracions s'allunyi de forma significativa respecte dels preus de mercat del sòl rural sense expectatives urbanístiques.*

El valor mitjà de la rendibilitat de les Obligacions de l'Estat des de 2014 a 2016 és el 2,91 %. Aquest tipus cal corregir-lo amb l'aplicació dels coeficients correctors establerts en l'Annex I del Reial decret 1492/2011, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de valoracions de la Llei del sòl.

El cas de la tipologia d'explotacions forestal és de **0,58**.

Aplicant els coeficients correctors, obtenim el tipus de capitalització:

EXPLOTACIONS FORESTALS: 2,91 % x 0,58 = 1,69 %

Per obtenir el valor del sòl es capitalitzen les diferents rendes als tipus anteriors i considerant una renda de l'explotació constant al llarg del temps. La fórmula a aplicar és la següent:

$$V = \frac{R}{r}$$

On:

V = Valor de capitalització, en euros per m².

R = Renda anual constant de l'explotació, en euros.

r = Tipus de capitalització.

Un cop calculat el valor de capitalització hem d'obtenir el factor de correcció per localització segon disposa l'article 17 del RDL 7/2015.

Article 17. Factor de correcció per localització.

1.- La valoració final del sòl, haurà de tenir en compte la localització espacial concreta de l'immoble i aplicar, quan correspongui, un factor global de correcció al valor de capitalització, segons la següent fórmula:

$$V_f = V \cdot FI$$

On:

V_f = Valor final del sòl, en euros per m².

V = Valor de capitalització de la renda de l'explotació, en euros

FI = Factor global de localització.

El factor de localització és el producte de tres factors de correcció que tenen en compte l'accessibilitat a nuclis de població (u1), l'accessibilitat a centres d'activitat econòmica (u2) i la ubicació de la finca en entorns de singular valor ambiental o paisatgístic (u3).

El factor u1 es calcula aplicant la següent expressió:

$$u_1 = 1 + \left[P_1 + \frac{P_2}{3} \right] \cdot \frac{1}{1.000.000}$$

on:

P1 = El nombre d'habitants dels nuclis de població situats a menys de 4 km de distància mesurada en vol d'ocell, entesa com la distància en línia recta mesura sobre la projecció en un pla horitzontal. En aquest cas utilitzarem la dada de població del municipi.

P2 = El nombre d'habitants dels nuclis de població situats a més de 4 km i a menys de 40 km de distància mesura en vol d'ocell o a 50 minuts de trajecte utilitzant els medis habituals de transport i en condicions normals. En aquest cas, per simplificar el càlcul, utilitzarem la població total de la província de Girona.

El factor de correcció u2 pondera l'accessibilitat a centres d'activitat econòmica i la normativa no aclareix la seva forma de càlcul.

$$u_2 = 1,6 - 0,01 \times d$$

on:

d = La distància quilomètrica des de l'immoble objecte de la valoració utilitzant les vies de transport existents i considerant el trajecte més favorable. Aquesta distància, en cap cas, serà superior a 60 km. Considerant com a centres d'activitat econòmica les capitals de comarca, es calcularà la distància des del municipi a la capital de comarca corresponent.

Quant al factor u3, la fórmula de càlcul ve donada per la següent expressió:

$$u_3 = 1,1 + 0,1 \cdot (p + t)$$

On:

p = coeficient de ponderació segons la qualitat ambiental o paisatgística. Estarà comprès entre 0 i 2.

t = coeficient de ponderació segons el règim d'usos i activitats. Estarà comprès entre 0 i 7.

Quant al coeficient "p" s'adopta el valor mitjà de 0,5 ja que la gran majoria de les franges no es troben en espais naturals protegits.

Quant al coeficient "t" s'incrementa fins a 2 per la funció principal de protecció per a les quals estan dissenyades i per altra banda, pel fet que les finques afectades per les franges perimetrals de prevenció, al limitar amb zones habitades, poden suportar usos socials i recreatius, diferents als estrictament forestals.

D'aquesta forma el factor u_3 adopta el següent valor:

$$u_3 = 1,1 + 0,1 (0,5 + 2) = 1,35$$

I el factor global de localització adoptarà finalment el següent valor:

$$FI = u_1 \times u_2 \times 1,35$$

El valor unitari final del sòl serà:

$$V_f = V \cdot FI$$

6. PERCENTATGE D'AFECTACIÓ SOBRE EL VALOR DEL SÒL AFECTAT

Per calcular el percentatge d'afectació sobre el valor del sòl afectat s'han de tenir en compte les següents consideracions:

- La servitud d'accés és de caràcter finalista y estrictament temporal (sentència nº 132 del TSJ de Catalunya).
- La servitud no afecta a tota la superfície de la franja, i sobre la part no afectada, el propietari segueix tenint plena disponibilitat del sòl i dels productes forestals que en aquest es generin. I sobre la superfície afectada es valora la pèrdua de rendibilitat capitalitzant a l'infinit la renda d'explotació.
- Els productes forestals del treball d'establiment de la franja queden a disposició del propietari del sòl, si així ho desitja.
- En els treballs d'obertura de la franja poden assimilar-se a una aclarida de millora, per tant sempre que es pugui, es prioritzarà mantenir els arbres amb més bones condicions i les espècies més valorades.
- La franja té una doble protecció, protegir les zones habitades d'un possible foc forestal i per altra banda, protegir el terreny forestal d'un possible foc originat dins de la zona habitada, per tant també es considera que aquesta mesura de prevenció afecta positivament al propietari forestal.

Per tot això, i tal i com determina la sentència nº 132 del TSJ de Catalunya de 14 de febrer de 2011 (secció 2ª, recurs 351/2008), s'accepta que el percentatge sobre el valor del sòl afectat és del 15%.